

Стратегические аспекты новой реформы местного самоуправления в Российской Федерации

С.М. Балькин

Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Самара, Россия

Обоснование. В течение марта 2025 года полностью завершил проходимость законодательной процедуры, а именно: принятие Государственной Думой (05.03.2025), одобрение Советом Федерации (14.03.2025), подписание и обнародование Президентом Российской Федерации (20.03.2025), новый Федеральный закон № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» [1]. Вступление в силу указанного закона полностью укладывается в логику проводимой в настоящее время в России конституционной реформы по выстраиванию единой системы публичной власти в стране. Принятие данного закона имеет длительную историю, которая продолжается еще с начала 2022 года, когда уже в первом чтении законопроект был принят, но затем по понятным причинам был отложен для дальнейшего рассмотрения.

Цель — на основе сравнительного и системно-правового анализа содержания Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года [2] и вновь принятого Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» № 33-ФЗ от 20 марта 2025 года [1] выделить ключевые, имеющие стратегическое значение направления реформирования местного самоуправления в Российской Федерации.

Методы. Исследование осуществлялось на основе сравнительно-правового и системно-функционального анализа нормативно-правовых актов. Первый метод позволил выявить основные сходства и различия в сравниваемых федеральных законах № 131-ФЗ и № 33-ФЗ. С помощью второго была исследована эволюция правового регулирования организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Результаты. Основные аспекты реформы включают следующие стратегические направления:

1. Новая концепция местного самоуправления (МСУ)

В новом законе местное самоуправление определяется как «форма самоорганизации граждан в целях осуществления народом своей власти для самостоятельного решения вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения» [1, ст. 1] в рамках предоставленных полномочий. Ранее существовавший термин «вопросы местного значения» заменяется понятием «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности» [3]. Этот подход устраняет деление вопросов на виды и позволяет создавать общие перечни полномочий. Однако отсутствие конкретного списка вопросов затрудняет понимание зоны ответственности местных органов власти, что требует дальнейшего обсуждения и проверки на практике.

2. Сокращение форм непосредственного участия граждан в МСУ

Заметно сокращается число способов прямого участия граждан в управлении территорией. Отменяются такие инструменты, как согласование изменений границ поселений и возможность отзыва выборных должностных лиц. Вместо этого предлагается активно задействовать информационные технологии и сеть Интернет.

3. Изменение механизма формирования органов управления

Структура органов местного самоуправления претерпевает значительные изменения. Главы администраций центральных для данного субъекта РФ городских округов будут назначаться исключительно из кандидатуры, предложенной руководством региона. Распределение полномочий и ответственность становятся четче регламентированы федеральным законом.

4. Улучшение правового регулирования

Новый закон значительно расширяет нормы, регулирующие муниципальное нормотворчество и правовые акты. Устанавливаются строгие правила принятия решений местными властями, определяющие компетенцию органов и порядок действий.

5. Одноуровневая система местного самоуправления

Отныне территория страны делится на два типа муниципальных единиц — городские округа и муниципальные округа. Местное управление сосредоточится преимущественно в городах, что обеспечит равномерное распределение бюджетных ресурсов и упростит административные процедуры. Сохранение прежней модели возможно лишь в регионах с особыми условиями проживания. Переход на такую систему предполагает экономию бюджета регионов благодаря устранению затрат на выборы и поддержку многочисленных малых поселенческих структур.

Выводы. Таким образом, в самом ближайшем будущем нас ждет очередная масштабная реформа местного самоуправления, и ее эффективность зависит от системной слаженности всех уровней публичной власти в Российской Федерации и от самих российских граждан.

Ключевые слова: местное самоуправление; система публичной власти; муниципальное образование; реформа.

Список литературы

1. Федеральный закон № 33-ФЗ от 20.03.2025 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/51732> Дата обращения: 05.05.2025.
2. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/20035> Дата обращения: 05.05.2025.
3. Ключевская Н.В. России усовершенствуют систему организации местного самоуправления. В: Гарант.ру [Internet]. Режим доступа: <https://www.garant.ru/news/1802899/> Дата обращения: 05.05.2025.

Сведения об авторе:

Сергей Михайлович Балькин — студент, группа 7241-380404D, институт экономики и управления, кафедра государственного и муниципального управления; Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Самара, Россия. E-mail: balkinsergei80@mail.ru

Сведения о научном руководителе:

Денис Викторович Прохоров — кандидат социологических наук, доцент, кафедра государственного и муниципального управления; Самарский национальный исследовательский университет имени академика С.П. Королева, Самара, Россия. E-mail: devipr@yandex.ru